

**Université de Lausanne**

**Université de Genève**

**Université de Fribourg**

**Université de Neuchâtel**

**DEA EN DROIT EUROPEEN ET EN  
DROIT INTERNATIONAL ECONOMIQUE**

**DROIT CONSTITUTIONNEL ET  
INSTITUTIONNEL DE L'UNION EUROPEENNE**

**Mémento du cours et Recueil d'arrêts**

**Professeur Roland Bieber  
Chaire Jean Monnet en droit européen**

**Année académique  
2002-2003**

**CENTRE DE DROIT COMPARE ET EUROPEEN  
Université de Lausanne  
BFSH 1  
1015 LAUSANNE-DORIGNY**

# TABLE DES MATIERES

## ACCES AUX SOURCES DU DROIT EUROPEEN: PUBLICATIONS OFFICIELLES ET DOCTRINE ... V

|    |                                                              |     |
|----|--------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | PUBLICATIONS OFFICIELLES .....                               | V   |
| A. | <i>Traité de base</i> .....                                  | V   |
| B. | <i>Actes des institutions</i> .....                          | V   |
| C. | <i>Jurisprudence</i> .....                                   | V   |
| D. | <i>Informations sur les activités des institutions</i> ..... | V   |
| E. | <i>Les sites Internet</i> .....                              | V   |
| 2. | DOCTRINE .....                                               | VI  |
| A. | <i>Manuels et traités</i> .....                              | VI  |
| B. | <i>Commentaires</i> .....                                    | VI  |
| C. | <i>Périodiques et revues juridiques</i> .....                | VI  |
| D. | <i>Actualité</i> .....                                       | VII |

## ABREVIATIONS..... VIII

### I. INTRODUCTION LA DIMENSION CONSTITUTIONNELLE DE L'UNION EUROPEENNE.. 1

|    |                                                                            |   |
|----|----------------------------------------------------------------------------|---|
| 1. | LA STRUCTURE DES TRAITES DE BASE DE L'UNION EUROPEENNE .....               | 1 |
| 2. | LES ELEMENTS CONSTITUTIONNELS DES TRAITES D'UN POINT DE VUE FORMEL .....   | 1 |
| 3. | LES ELEMENTS CONSTITUTIONNELS DES TRAITES D'UN POINT DE VUE MATÉRIEL ..... | 1 |
| A. | <i>Les droits individuels</i> .....                                        | 1 |
| B. | <i>Les attributions</i> .....                                              | 1 |
| C. | <i>Les institutions</i> .....                                              | 1 |
| D. | <i>Les procédures</i> .....                                                | 1 |
| E. | <i>Les valeurs communes</i> .....                                          | 1 |
| F. | <i>La personnalité juridique</i> .....                                     | 1 |
| G. | <i>Le contrôle de constitutionnalité</i> .....                             | 1 |

### II. LES SOURCES DU DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE ..... 1

|    |                                                                                                            |   |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1. | LES SOURCES DU DROIT ORIGINAIRE .....                                                                      | 2 |
| A. | <i>Introduction : le droit constitutionnel européen</i> .....                                              | 2 |
| B. | <i>Droit écrit</i> .....                                                                                   | 2 |
| C. | <i>Droit non-écrit</i> .....                                                                               | 2 |
| 2. | LES SOURCES DU DROIT DÉRIVÉ LES ACTES DES INSTITUTIONS .....                                               | 2 |
| A. | <i>Actes visés par l'art. 249 TCE</i> .....                                                                | 2 |
| B. | <i>Actes communautaires « lors nomenclature »</i> .....                                                    | 3 |
| C. | <i>Mesures prises dans le cadre de la PESC</i> .....                                                       | 3 |
| D. | <i>Actes adoptés dans le cadre de la coopération policière et judiciaire en matière pénale</i> .....       | 3 |
| 3. | QUELQUES QUESTIONS SPECIFIQUES CONCERNANT LES ACTES DES INSTITUTIONS .....                                 | 3 |
| A. | <i>La motivation</i> .....                                                                                 | 3 |
| B. | <i>L'entrée en vigueur</i> .....                                                                           | 4 |
| C. | <i>L'application dans le temps</i> .....                                                                   | 4 |
| 4. | ACTES INTERGOUVERNEMENTAUX .....                                                                           | 4 |
| 5. | LA HIÉRARCHIE DES NORMES .....                                                                             | 4 |
| A. | <i>Rapports entre dispositions de droit originaire</i> .....                                               | 5 |
| B. | <i>Rapports entre le droit originaire et le droit dérivé</i> .....                                         | 5 |
| C. | <i>Le droit international en position intermédiaire entre le droit originaire et le droit dérivé</i> ..... | 5 |
| D. | <i>Rapports entre dispositions de droit dérivé</i> .....                                                   | 5 |
| 6. | PISTES DE RÉFLEXION .....                                                                                  | 5 |

|             |                                                                                    |           |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>III.</b> | <b>LES GRANDS PRINCIPES DU DROIT EUROPEEN .....</b>                                | <b>6</b>  |
| 1.          | AUTONOMIE ET COOPÉRATION .....                                                     | 6         |
| A.          | <i>La coordination des ordres juridiques .....</i>                                 | 6         |
| B.          | <i>La répartition des compétences entre droit européen et droit étatique .....</i> | 6         |
| C.          | <i>L'effet du droit européen dans l'ordre juridique des Etats membres .....</i>    | 8         |
| D.          | <i>La mise en oeuvre du droit européen .....</i>                                   | 8         |
| 2.          | UNICITÉ DE L'ORDRE JURIDIQUE ET COOPERATIONS RENFORCES .....                       | 8         |
| 3.          | LA COHÉRENCE .....                                                                 | 8         |
| 4.          | LE CARACTÈRE EVOLUTIF.....                                                         | 8         |
| 5.          | PISTES DE REFLEXION .....                                                          | 8         |
| <b>IV.</b>  | <b>LES INSTITUTIONS DE L'UNION EUROPEENNE .....</b>                                | <b>9</b>  |
| 1.          | LE SYSTÈME INSTITUTIONNEL DE L'UE .....                                            | 9         |
| A.          | <i>Généralités .....</i>                                                           | 9         |
| B.          | <i>Un système institutionnel «<i>qui generis</i>».....</i>                         | 9         |
| C.          | <i>Aucun précédent historique, aucun modèle .....</i>                              | 9         |
| D.          | <i>Traité, jurisprudence, principes .....</i>                                      | 9         |
| 2.          | LES CARACTÉRISTIQUES DU SYSTÈME INSTITUTIONNEL.....                                | 9         |
| A.          | <i>Le caractère évolutif .....</i>                                                 | 9         |
| B.          | <i>La séparation des pouvoirs.....</i>                                             | 9         |
| C.          | <i>L'autonomie des organes .....</i>                                               | 9         |
| D.          | <i>La coopération interinstitutionnelle.....</i>                                   | 9         |
| E.          | <i>Le principe de l'efficacité institutionnelle.....</i>                           | 10        |
| F.          | <i>Le prétendu «<i>équilibre institutionnel</i>».....</i>                          | 10        |
| 3.          | LES INSTITUTIONS.....                                                              | 10        |
| A.          | <i>Les institutions «<i>stricto sensu</i> ».....</i>                               | 10        |
| B.          | <i>Le Conseil européen.....</i>                                                    | 11        |
| C.          | <i>Les entités communautaires ayant la personnalité juridique.....</i>             | 11        |
| D.          | <i>Les organes consultatifs.....</i>                                               | 11        |
| E.          | <i>Autres organes prévus par les traités.....</i>                                  | 11        |
| F.          | <i>Les organismes institués sur la base des traités .....</i>                      | 11        |
| G.          | <i>Les entités connexes créées par des accords intergouvernementaux .....</i>      | 12        |
| 4.          | PISTES DE RÉFLEXION .....                                                          | 12        |
| <b>V.</b>   | <b>LES PROCEDURES NORMATIVES .....</b>                                             | <b>12</b> |
| 1.          | INTRODUCTION : LA "GOUVERNANCE".....                                               | 12        |
| 2.          | LA PROCÉDURE CONSTITUANTE .....                                                    | 12        |
| A.          | <i>La procédure normale de révision des traités.....</i>                           | 12        |
| B.          | <i>La procédure pour les adaptations dues à l'adhésion de nouveaux Etats .....</i> | 12        |
| C.          | <i>La procédure constitutionnelle complémentaire.....</i>                          | 12        |
| D.          | <i>Les procédures simplifiées de révision.....</i>                                 | 12        |
| 3.          | LES PROCÉDURES LÉGISLATIVES ORDINAIRES .....                                       | 13        |
| A.          | <i>Généralités .....</i>                                                           | 13        |
| B.          | <i>Les procédures .....</i>                                                        | 13        |
| 4.          | PROCÉDURE BUDGÉTAIRE .....                                                         | 13        |
| 5.          | LA PROCÉDURE DU TITRE VI TUE (COOPÉRATION PÉNALE).....                             | 13        |
| 6.          | PROCÉDURES CONCERNANT LES RELATIONS EXTÉRIEURES .....                              | 13        |
| A.          | <i>La procédure du Titre V TUE (PESC) .....</i>                                    | 13        |
| B.          | <i>Les procédures du TCE.....</i>                                                  | 14        |
| 7.          | LA PROCÉDURE DE COOPERATION RENFORCEE.....                                         | 14        |
| 8.          | LA PROCÉDURE DE SURVEILLANCE .....                                                 | 14        |
| 9.          | UN PROBLÈME SPÉCIFIQUE☐LA TRANSPARENCE.....                                        | 14        |
| 10.         | PISTES DE REFLEXION .....                                                          | 14        |
| <b>VI.</b>  | <b>LES DROITS INDIVIDUELS.....</b>                                                 | <b>14</b> |
| 1.          | LES DROITS CIVIQUES .....                                                          | 14        |
| A.          | <i>Droit de vote .....</i>                                                         | 14        |
| B.          | <i>Protection diplomatique.....</i>                                                | 14        |

|    |                                                                                                                                                       |    |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| C. | <i>Droit de pétition, droit de saisir le Médiateur européen, droit d'accès aux documents</i> ☐ <i>droits des citoyens, droits des résidents</i> ..... | 15 |
| 2. | LES DROITS FONDAMENTAUX.....                                                                                                                          | 15 |
| A. | <i>Les sources</i> .....                                                                                                                              | 15 |
| B. | <i>Droits fondamentaux divers (exemples)</i> .....                                                                                                    | 15 |
| C. | <i>Le champ d'application des droits fondamentaux en tant que principes de droit communautaire</i> .....                                              | 15 |
| D. | <i>La concrétisation par le droit administratif</i> ☐ <i>principes du droit administratif européen</i> .....                                          | 16 |

**ANNEXE I ☐**

**BROCHURE ☐ «LE DROIT EUROPEEN SUR INTERNET» ☐**

**Après l'annexe I le lecteur trouvera un recueil des arrêts mentionnés au cours  
Un sommaire des différents arrêts se trouve à la fin du polycopié**

# ACCES AUX SOURCES DU DROIT EUROPEEN: PUBLICATIONS OFFICIELLES ET DOCTRINE

(voir aussi l'**annexe 1** du polycopié)

## 1. PUBLICATIONS OFFICIELLES

### A. Traités de base (UE, CE, CEEA, etc.)

- Union Européenne, Traités consolidés, Office des publications officielles, Luxembourg 1997
- Traité de Nice du 26 février 2001 (JOCE 2001 C 80/1)

### B. Actes des institutions

- Journal officiel des Communautés européennes: série L (Législation), série C (Communications), Annexe (Débats du Parlement européen)
- Répertoire de la législation communautaire en vigueur et d'autres actes des institutions communautaires, 38<sup>ème</sup> éd. (date de référence : 1er janvier 2002), Luxembourg

### C. Jurisprudence

- Recueil de la jurisprudence de la Cour de justice des Communautés européennes

**NB:** depuis 1990 le Recueil est publié en deux parties: partie I (arrêts de la Cour) et partie II (arrêts du Tribunal de première instance). Depuis 1994 les arrêts du TPI en matière de fonction publique sont publiés séparément dans le Recueil série FP

### D. Informations sur les activités des institutions

- COMMISSION, Bulletin de l'Union Européenne (mensuel), Luxembourg
- COMMISSION, Rapport général sur l'activité de l'Union Européenne (annuel), Luxembourg

### E. Les sites Internet

- |                                                            |                                                                                          |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| - EUROPA : le Portail électronique de l'UE                 | <a href="http://europa.eu.int">europa.eu.int</a>                                         |
| - RECUEIL DES TRAITES                                      | <a href="http://europa.eu.int/abc/treaties_fr.htm">europa.eu.int/abc/treaties_fr.htm</a> |
| - EUR-LEX : le site gratuit de documentation               | <a href="http://europa.eu.int/eur-lex">europa.eu.int/eur-lex</a>                         |
| - CELEX : le site payant de documentation                  | <a href="http://europa.eu.int/celex">europa.eu.int/celex</a>                             |
| - SCADPLUS : fiches thématiques sur l'UE                   | <a href="http://europa.eu.int/scadplus">europa.eu.int/scadplus</a>                       |
| - Le site du Parlement européen :                          | <a href="http://www.europarl.eu.int">www.europarl.eu.int</a>                             |
| - Le site du Conseil et du Conseil européen:               | <a href="http://ue.eu.int">ue.eu.int</a>                                                 |
| - Le site de la Commission européenne:                     | <a href="http://europa.eu.int/comm">europa.eu.int/comm</a>                               |
| - Le site de la Cour de Justice (toute la jurisprudence) : | <a href="http://curia.eu.int">curia.eu.int</a>                                           |
| - Le site de la Convention européenne:                     | <a href="http://european-convention.eu.int">european-convention.eu.int</a>               |

## 2. DOCTRINE

### A. Manuels et traités

#### - *En langue française*

BIEBER/de COURTEN/GABLIN, Droit européen: Généralités, Fiches juridiques suisses, n° 92, Genève 1999

BOULOUIS, Droit institutionnel des Communautés européennes, 6<sup>ème</sup> éd., Paris 1997

ISAAC, Droit communautaire général, 8<sup>ème</sup> éd., Paris 2001

**JACQUE, Droit institutionnel de l'Union Européenne, Paris 2001**

RIDEAU, Droit institutionnel de l'Union et des Communautés européennes, 3<sup>ème</sup> éd., Paris 1999

SIMON, Le système juridique communautaire, 3<sup>ème</sup> éd., Paris 2001

#### - *En langue allemande*

**BEUTLER/BIEBER/PIPKORN/STREIL, Die Europäische Union, 5<sup>ème</sup> éd., Baden-Baden 2001**

BREITENMOSER/HUSHEER, Europarecht, 2<sup>ème</sup> éd., Zürich 2002

OPPERMANN, Europarecht, 2<sup>ème</sup> éd., Munich 1999

STREINZ, Europarecht, 5<sup>ème</sup> éd., Heidelberg 2001

#### - *En langue anglaise*

**CRAIG/DE BURCA, EU-Law, 3<sup>ème</sup> éd., Oxford 2002<sup>1</sup>**

HARTLEY, The foundations of European Community Law, 4<sup>ème</sup> éd., Oxford 1998

LASOK/LASOK, Law and institutions of the European Union, 7<sup>ème</sup> éd., London 2001

LENAERTS/Van NUFFEL, Constitutional Law of the European Union, London 1999

MENGOZZI, European Community Law, 2<sup>ème</sup> éd., The Hague 1999

#### - *En langue italienne*

BEUTLER/BIEBER/PIPKORN/STREIL/WEILER, L'Unione Europea, 2<sup>ème</sup> éd., Bologna 2001

MENGOZZI, Il diritto comunitario e dell'Unione Europea, 2<sup>ème</sup> éd., Padova 1997

**TESAURO, Diritto comunitario, 2<sup>ème</sup> éd., Padova 2001**

### B. Commentaires

CONSTANTINESCO/KOVAR/SIMON (éds), Traité sur l'Union Européenne, Paris 1995

GRABITZ/HILF (éds), Das Recht der Europäischen Union, Kommentar, München 1984-2001

GROEBEN/THIESING/EHLERMANN (éds), Kommentar zum EU/EG-Vertrag, 5<sup>ème</sup> éd., Baden-Baden 1997-1999

JURIS CLASSEUR: Europe, 8 volumes, Paris 1991-2002

LEGER (éd.), Commentaire article par article des traités UE et CE, Bruxelles 2000

**WAELEBROCK/LOUIS/VIGNES/DEWOST/VANDERSANDEN (éds), Commentaire J. Mégret, Le droit de la CE et de l'Union Européenne, 2<sup>ème</sup> éd., Bruxelles 1991-2001**

### C. Périodiques et revues juridiques

#### - *En langue française*

- **Cahiers de droit européen, Bruxelles**
- Droit des affaires, Paris
- Europe, Paris
- Revue d'intégration européenne, Montréal
- Revue des affaires européennes, Paris

---

<sup>1</sup> La version provisoire de cet ouvrage est disponible sur le site <http://www.oup.co.uk/best.textbooks/law/craig/>

- Revue du marché commun et de l'UE (fait suite à Revue du marché commun), Paris
- Revue du marché intérieur, Paris
- Revue du droit de l'Union européenne (fait suite à Revue du marché unique européen), Paris
- **Revue trimestrielle de droit européen, Paris**

*En langue anglaise*

- Collected Courses of the Academy of European Law/Recueil des cours de l'Académie de droit européen, The Hague
- Columbia Journal of European Law, New York
- **Common Market Law Review, The Hague** <sup>□</sup>
- European Law Journal, Oxford/Malden <sup>+</sup>\*
- **European Law Review, London**
- European Public Law, The Hague <sup>+</sup>\*
- Journal of Common Market Studies, Oxford <sup>+</sup>
- Maastricht Journal of European and Comparative Law, Maastricht
- Yearbook of European Law, Oxford
- Legal Issues of Economic Integration (fait suite à Legal Issues of European Integration), The Hague <sup>+</sup>\*

- *En langue allemande*

- Europäisches Wirtschafts- und Steuerrecht, München
- **Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht, München**
- **Europarecht, Baden-Baden** <sup>+</sup>
- Recht der Internationalen Wirtschaft, Heidelberg
- Zeitschrift für Europarechtliche Studien, Saarbrücken

- *En langue italienne*

- **Il diritto dell'Unione Europea, Milano**
- Rivista di diritto europeo, Roma
- **Rivista italiana di diritto pubblico comunitario, Milano**

- *En langue espagnole*

- Comunidad europea, Madrid
- **Gaceta jurídica de la Union europea y de la competencia, Madrid**
- **Noticias de la Union europea, Valencia**
- Revista de instituciones europeas, Madrid

**NB** : Le lecteur peut consulter avec profit les **répertoires de doctrine** suivants (publiés par le Service « Documentation » de la CJCE) :

- CJCE (éd.), Bibliographie générale de l'intégration européenne (partie I : monographies ; partie II : articles), annuel, Luxembourg
- CJCE (éd.), Bibliographie courante de l'intégration européenne, bimestriel, Luxembourg
- CJCE (éd.), Références des notes de doctrine aux arrêts de la CJCE et du TPI, annuel, Luxembourg

**D. Actualité**

- **Bulletin quotidien Agence Europe, Bruxelles**

<sup>+</sup> Disponible en version électronique à partir des ordinateurs de l'ISDC

<sup>□</sup> Disponible en version électronique à partir des ordinateurs de l'Université de Lausanne

## ABREVIATIONS

|         |                                                                                                    |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AETR    | Accord européen sur les transports routiers                                                        |
| aff.    | affaire                                                                                            |
| BCE     | Banque centrale européenne                                                                         |
| BVerfG  | Bundesverfassungsgericht                                                                           |
| CDE     | Cahiers de droit européen                                                                          |
| CDFUE   | Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne                                               |
| CE      | Communauté européenne (jusqu'en 1993: CEE)                                                         |
| CEEA    | Communauté européenne de l'énergie atomique                                                        |
| CJCE    | Cour de justice des Communautés européennes                                                        |
| CMLR    | Common Market Law Review                                                                           |
| Doc.    | Document                                                                                           |
| EuR.    | Europarecht                                                                                        |
| ELJ     | European Law Journal                                                                               |
| ELR     | European Law Review                                                                                |
| EPL     | European Public Law                                                                                |
| Fo. It. | Il Foro Italiano                                                                                   |
| GATT    | General Agreement on Trade and Tariffs                                                             |
| JOCE    | Journal officiel des Communautés européennes                                                       |
| MJECCL  | Maastricht Journal of European and Comparative Law                                                 |
| OCDE    | Organisation de coopération et de développement économique                                         |
| OMC     | Organisation Mondiale du Commerce                                                                  |
| ONG     | Organisations non gouvernementales                                                                 |
| OSCE    | Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe                                          |
| PE      | Parlement européen                                                                                 |
| PESC    | Politique étrangère et de sécurité commune                                                         |
| RCADE   | Collected Courses of the Academy of European Law/Recueil des cours de l'Académie de droit européen |
| Rec.    | Recueil de la jurisprudence de la Cour de justice et du Tribunal de première instance              |
| Rec. FP | Recueil de la jurisprudence du Tribunal de première instance: fonction publique                    |
| RMCUE   | Revue du marché commun et de l'Union européenne                                                    |
| RTDE    | Revue trimestrielle de droit européen                                                              |
| TCE     | Traité instituant la Communauté européenne                                                         |
| TCEEA   | Traité instituant la Communauté européenne de l'énergie atomique                                   |
| TPI     | Tribunal de première instance des Communautés européennes                                          |
| TUE     | Traité sur l'Union européenne                                                                      |
| UE      | Union européenne                                                                                   |
| YEL     | Yearbook of European Law                                                                           |
| ZaöRV   | Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht                                   |

# DROIT CONSTITUTIONNEL ET INSTITUTIONNEL DE L'UNION EUROPEENNE

## I. INTRODUCTION : LA DIMENSION CONSTITUTIONNELLE DE L'UNION EUROPEENNE

### Bibliographie

CRAIG, Constitutions, constitutionalism and the European Union, ELJ 2001, 125-150  
MAGNETTE (éd.), La constitution de l'Europe, Bruxelles 2000  
ROSSI, « Constitutionnalisation » de l'Union Européenne et des droits fondamentaux, RTDE 2002, 27-52  
WEILER, The constitution of Europe, Cambridge 1999

### 1. LA STRUCTURE DES TRAITES DE BASE DE L'UNION EUROPEENNE

### 2. LES ELEMENTS CONSTITUTIONNELS DES TRAITES : D'UN POINT DE VUE FORMEL

CJCE, aff 294/83 (Les Verts/PE), Rec. 1986, 1339

### 3. LES ELEMENTS CONSTITUTIONNELS DES TRAITES : D'UN POINT DE VUE MATERIEL

#### A. Les droits individuels (articles 6 § 2 TUE et 17 TCE ; CDFUE)

#### B. Les attributions (articles 2 TUE, 3 et 5 § 1 TCE)

#### C. Les institutions (articles 3 et 4 TUE, 7 TCE)

#### D. Les procédures (notamment articles 48 TUE, 251 TCE)

#### E. Les valeurs communes (articles 6 § 1 TUE, 1 et 12 TCE)

#### F. La personnalité juridique (articles 24 et 38 TUE, 281 et 282 TCE)

Entités de droit communautaire ayant une personnalité juridique distincte (articles 107 § 2 et 266 TCE)

#### G. Le contrôle de constitutionnalité (articles 7 TUE, 230, 232, 234 et 241 TCE)

## II. LES SOURCES DU DROIT DE L'UNION EUROPEENNE

### Bibliographie

Commentaire Mégret, vol. 10 (La Cour de Justice. Les actes des institutions), 2ème éd., Bruxelles 1993  
ISAAC, Droit communautaire général, 8<sup>ème</sup> éd. Paris 2001  
JACQUE, **Droit institutionnel de l'Union Européenne, Paris 2001, 417-464**  
MAGNETTE (éd.), La constitution de l'Europe, Bruxelles 2000

TOURNEPICHE, La clarification du statut juridique des accords interinstitutionnels, RTDE 2002, 209-222  
USHER, General principles of EC Law, London 1998  
WINTER (éd.), Sources and Categories of European Union Law, Baden-Baden 1996

## 1. LES SOURCES DU DROIT ORIGINAIRE

### A. Introduction : le droit constitutionnel européen

### B. Droit écrit

- Traité sur l'Union Européenne : Traité de Maastricht (1992)
- traités instituant les Communautés spécifiques (TCE, TCEEA): Traités de Rome (1957)
- protocoles annexés aux traités (art. 311 TCE)
- traités de modification : Acte Unique Européen (1986), Traité de Maastricht (1992), Traité d'Amsterdam (1997), Traité de Nice (2001)
- traités d'adhésion (par exemple: Traité sur l'adhésion de l'Autriche, de la Finlande et de la Suède de 1994)

### C. Droit non-écrit

a) *droits fondamentaux: un cas de codification progressive du droit non-écrit ?*

CJCE, aff. 44/79 (Hauer/Land Rheinland Pfalz), Rec. 1979, 3727  
Art. 6 TUE

**Charte des droits fondamentaux de l'Union Européenne du 7 décembre 2000 (JOCE 2000 C 364/1)**

CJCE, aff. C-353/99P (Conseil/Hautala), Rec. 2001, I-9565, conclusions présentées par l'AG Léger (valeur juridique de la Charte)

b) *principes structurels de l'ordre juridique communautaire*

**CJCE, aff. 26/62 (Van Gend en Loos), Rec. 1963, 1 (effet direct du droit communautaire)**  
**CJCE, aff. 6/64 (Costa/Enel), Rec. 1964, 1141 (primauté du droit communautaire)**

c) *principes du droit administratif européen*

Art. 5 § 3 TCE (proportionnalité)  
**CJCE, aff. C-135/92 (Fiskano), Rec. 1994, I-2885**

d) *principes régissant la responsabilité non contractuelle de la Communauté (art. 288 TCE)*

e) *règles du droit international coutumier (voir infra 5. LA HIERARCHIE DES NORMES)*

**CJCE, aff. C-162/96 (Racke), Rec. 1998, I-3655**

## 2. LES SOURCES DU DROIT DERIVE : LES ACTES DES INSTITUTIONS

### A. Actes visés par l'art. 249 TCE

a) *Les actes produisant un effet juridique contraignant*  
*- le règlement*

CJCE, aff. 34/73 (Variola), Rec. 1973, 981

*- la directive*

CJCE, aff. 148/78 (Ratti), Rec. 1979, 1629

CJCE, aff. 80/86 (Kolpinghuis Nijmegen BV), Rec. 1987, 3969

- *la décision*

- b) *Les actes sans effet contraignant*
- *les recommandations*
  - *les avis*

## **B. Actes communautaires « hors nomenclature »**

### *a) Actes de rang supérieur*

- *dispositions complétant les droits de citoyenneté européenne (art. 22 TCE)*
- *dispositions fixant le système d'élection des députés européens (art. 190 TCE)*
- *dispositions relatives au système des ressources propres de la Communauté (269 TCE)*
- *accords internationaux (articles 133, 174 § 4, 300, 310 TCE)*

**CJCE, aff. 181/73 (Haegeman), Rec. 1974, 449**

### *b) Autres actes prévus par le TCE*

- *budget : état provisionnel, avant-projet, projet (articles 268 et 272 TCE)*
- *règlements intérieurs des institutions (voir articles 199, 207, 218 TCE)*

### *c) Accords interinstitutionnels (voir articles 193, 218 TCE)*

Déclaration n. 3 annexée au Traité de Nice

### *d) Communications de la Commission*

CJCE, aff. C-57/95 (France/Commission), Rec. 1997, I-1627

## **C. Mesures prises dans le cadre de la PESC**

- *principes et orientations générales de la PESC (art. 13 § 1 TUE)*
- *stratégies communes (art. 13 § 2 TUE)*
- *actions communes (art. 14 TUE)*
- *positions communes (art. 15 TUE)*
- *accords internationaux (art. 24 TUE)*

## **D. Actes adoptés dans le cadre de la coopération policière et judiciaire en matière pénale**

- *positions communes (art. 34 TUE)*
- *décisions-cadre (ibid.)*
- *décisions (ibid.)*
- *conventions (ibid.)*
- *accords internationaux (art. 38 TUE)*

## **3. QUELQUES QUESTIONS SPECIFIQUES CONCERNANT LES ACTES DES INSTITUTIONS**

### **A. La motivation (art. 253 TCE)**

#### **Bibliographie**

HEN, La motivation des actes des institutions communautaires, CDE 1977, 49-100  
EVERLING, Zur Begründung der Urteile des EuGH, EuR 1994, 127

CJCE, aff. C-56/93 (Belgique/Commission), Rec. 1996, I-1723  
CJCE, aff. C-228/99 (Silos), Rec. 2001, I-8401

## **B. L'entrée en vigueur**

- a) *La publicité préalable (art. 254 § 2 TCE)*
- b) *Le délai d'entrée en vigueur (art. 254 § 1 TCE)*

## **C. L'application dans le temps**

### a) *Modification*

CJCE, aff. 102/63 (Boursin), Rec. 1964, 1353  
CJCE, aff. C-137/92P (Commission/BASF), Rec. 1994, I-2555

### b) *Abrogation*

CJCE, aff. 111/63 (Lemmerz Werke), Rec 1965, 835  
TPI, aff. T-20/96 (Pascall/Commission), Rec. FP 1997, II-977

### c) *Annulation*

### d) *Effet ex tunc*

CJCE, aff. 98/78 (Racke), Rec. 1979, 69

### e) *Effet ex nunc*

CJCE, aff. 15/60 (Simmon), Rec. 1961, 223

## **4. ACTES INTERGOUVERNEMENTAUX**

### a) *décisions prises du commun accord des gouvernements des Etats membres (p. ex. articles 214, 223, 225 § 2 et 289 TCE)*

CJCE, aff. 230/81 (Luxembourg/PE), Rec. 1983, 255

### b) *résolutions des représentants des gouvernements des Etats membres*

### c) *accords internationaux entre Etats membres conclus:*

- *sur la base de l'art. 293 TCE*
- *sur une base extérieure aux traités (par exemple: la Convention portant création de l'Institut universitaire européen de Florence, JOCE 1976 C 29/1)*

## **5. LA HIERARCHIE DES NORMES**

### **Bibliographie**

BIEBER/SALOME, Hierarchy of Norms in European Law, CMLR 1996, 907-930

HOFFMANN, Normenhierarchie im Europäischen Gemeinschaftsrecht, Berlin 2000

MAIANI, Le cadre réglementaire des traitements de données personnelles effectués au sein de l'UE, RTDE 2002, 283-309

## A. Rapports entre dispositions de droit originaire

a) *entre TUE et traités instituant les Communautés européennes: art 47 TUE (voir cependant art. 6 TUE)*

CJCE, aff. C-170/96 (« Régime du transit aéroportuaire »), Rec. 1998, I-2763

b) *entre TCE et TCEEA: art. 305 TCE*

c) *entre dispositions du même traité (p. ex. articles 202 et 274 TCE)*

- *principe de la lex specialis*
- *principe de la lex posterior*

## B. Rapports entre le droit originaire et le droit dérivé (art. 230 § 2 TCE)

## C. Le droit international : en position intermédiaire entre le droit originaire et le droit dérivé

a) *règles du droit international coutumier*

CJCE, aff. C-162/96 (Racke), Rec. 1998, I-3655

b) *accords internationaux (art. 300 § 6 et 7)*

c) *l'« invocabilité » du droit international liant la Communauté*

**CJCE, aff. jointes 21 à 24/72 (International Fruit), Rec. 1972, 1219 (GATT 1947)**

CJCE, aff. 104/81 (Kupferberg), Rec. 1982, 3641 (Accord CEE-Portugal)

CJCE, aff. C-149/96 (Portugal/Conseil), Rec. 1999, I-8395 (Accords OMC)

## D. Rapports entre dispositions de droit dérivé

a) *règlement de base/règlement d'application*

**CJCE, aff. 38/70 (Deutsche Tradax), Rec. 1971, 145**

b) *en l'absence d'un tel rapport*

- *principe de la lex specialis*
- *principe de la lex posterior*

c) *entre règlements et directives*

d) *un cas particulier : l'art. 286 TCE (protection des données)*

## 6. PISTES DE REFLEXION

- Le développement de sources non prévues aux traités : raisons et questions de légitimité
- Déviation des sources par rapport à leur modèle originaire : le cas de la directive
- Les différences entre les actes prévus par le TUE et les actes prévus au TCE
- Plus en détail : la directive et la décision-cadre
- Similitudes et différences du système communautaire des sources par rapport à un système étatique
- Catégories des sources de droit européen: une systématique plus claire est-elle nécessaire ?
- Le droit international (général et conventionnel) dans l'ordre juridique communautaire : tensions entre sa supériorité et les limites posées à son « invocabilité »
- Les actes non-contraignants et leur emploi dans la pratique institutionnelle : le *soft law* constitue-t-il un complément ou une alternative par rapport à l'adoption d'actes contraignants ?

- La nature juridique et les effets de la Charte des Droits fondamentaux du 7 décembre 2000
- Comparer le statut juridique des actes pris dans le cadre de la coopération (2ème et 3ème pilier) avec celui des actes pris dans le cadre du 1er pilier, ou encore avec les actes intergouvernementaux
- Différences entre les actes intergouvernementaux passés entre deux Etats membres et ceux passés entre deux Etats non-membres
- Les conflits de normes ou le rapport entre le droit communautaire et les droits internes :
  - le conflit direct (ou le conflit entre deux normes) : CJCE, aff. 6/64 (Costa/Enel), Rec.1964, 1141
  - le conflit indirect (ou le respect des principes communautaires) : CJCE, aff. C-213/89 (Factortame), Rec.1990, I-2466

### III. LES GRANDS PRINCIPES DU DROIT EUROPEEN

#### Bibliographie

BIEBER/KAHIL/MULLER, Cours général de droit communautaire, *in* RCADE, Vol. III, livre 1 (1994), 49-179  
 DUE, Article 5 du traité CEE : une disposition de caractère fédéral ?, *in* RCADE, Vol II, livre 1 (1991), 15-37  
 TRIDIMAS, The General Principles of EC Law, Oxford 1999

#### 1. AUTONOMIE ET COOPERATION

##### A. La coordination des ordres juridiques :

- a) *Identité/autonomie*
- b) *Coopération*

##### B. La répartition des compétences entre droit européen et droit étatique

#### Bibliographie

BIEBER, On the mutual completion of overlapping legal systems: The case of the European Communities and the national legal orders, ELR 1988, 147-158  
 DASHWOOD, The limits of European Community Powers, ELR 1996, 113-126  
 DE BURCA, Reappraising subsidiarity's significance after Amsterdam, Harvard Jean Monnet Working Paper 7/99 (disponible en ligne à partir du moteur de recherche ERPA : <http://olymp.wu-wien.ac.at/erpa/>)  
 DE BURCA/DE WITTE, The delimitation of powers between the EU and its Member States, in ARNULL/WINCOTT (éds.), Accountability and legitimacy in the EU, Oxford 2002  
 MAYER, Die drei Dimensionen der Europäischen Kompetenzdebatte, ZaöRV 2001, 577-640  
**VON BOGDANDY/BAST, The European Union's vertical order of competences: the current law and proposals for its reform, CMLR 2002, 227-268**  
 WEILER, The transformation of Europe, *in* ID. The constitution of Europe, Cambridge 1999

##### a) *Principes généraux en matière de compétences*

###### aa) *principe des compétences d'attribution (art. 5 §1 TCE)*

CJCE, avis 2/94 (CEDH), Rec. 1996, I-1759

###### bb) *principe de coopération mutuelle (art. 10 TCE)*

CJCE, aff. 204/86 (Grèce/Conseil), Rec. 1988, 5323  
 CJCE, aff. C-2/88 (Zwartveld), Rec. 1990, I-3365

##### b) *Compétences législatives*

*aa) exigence d'une base juridique appropriée (sous l'angle de l'art. 5 § 1 TCE)*

**CJCE, aff. C-376/98 (« Publicité du tabac »), Rec. 2000, I-8419**

CJCE, aff. C-325/91 (France/Commission), Rec. 1993, I-1493

*bb) différentes catégories de compétence (voir art. 5 TCE)*

- interdictions : « compétences abolies » (p. ex. art. 25 TCE)
- compétences partagées (1) : les compétences concurrentes
  - les compétences attribuées à la CE en tant que *programme législatif*
  - permanence de la compétence nationale jusqu'à exercice des compétences communautaires
  - le mécanisme de la « préemption communautaire »

**CJCE, aff. 22/70 (AETR), Rec. 1971, 263**

CJCE, aff. 83/78 (Pigs marketing board/Redmond), Rec. 1978, 2347

CJCE, aff. jointes 47 et 48/83 (Viande de volaille), Rec. 1984, 1721

- la densité de l'intervention normative communautaire :  
régulation intégrale (règlement) / régulation-cadre (directive)
  - conclusion : nature *dynamique* du partage des compétences entre plan national et communautaire
- compétences partagées (2) : les compétences parallèles (p.ex : droit de la concurrence)
  - compétences partagées (3) : les compétences complémentaires
  - l'exception : les compétences exclusives

**CJCE, Avis 1/75 (Politique commerciale commune), Rec. 1975, 1355**

**CJCE, aff. 804/79 (Commission/Royaume Uni), Rec. 1981, 1045**

- **Aspects problématiques :**
- **1.** les Traités ne donnent pas de définition des différents types de compétences et ne distinguent pas les effets juridiques de l'attribution de compétence à la Communauté en base à la catégorie de compétence attribuée
- **2.** Concernant les compétences concurrentes, les Traités ne clarifient pas :
  - le fait que la compétence de la Communauté devient exclusive après avoir été exercée ;
  - la portée juridique du silence du législateur communautaire ;
  - les limites de la législation-cadre.

*cc) principes régissant l'exercice des compétences : les principes de subsidiarité et de proportionnalité (art. 5 alinéas 2 et 3 TCE)*

Protocole (n°30) sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité

*d) les compétences d'exécution (voir infra, D. La mise en œuvre du droit européen)*

*e) les compétences judiciaires (articles 220, 240, 292 TCE)*

*e) Les compétences de contrôle*

**C. L'effet du droit européen dans l'ordre juridique des Etats membres**

a) *applicabilité directe (art. 249 alinéa 2 TCE)*

**CJCE, aff. 34/73 (Variola), Rec. 1973, 981**

b) *effet direct*

**CJCE, aff. 26/62 (van Gend en Loos), Rec. 1963, 1**

CJCE, aff. 9/70 (Grad), Rec. 1970, 825

**CJCE, aff.148/78 (Ratti), Rec. 1979, 1629**

CJCE, aff. 80/86 (Kolpinghuis Nijmegen BV), Rec. 1987, 3969

**CJCE, aff. C-106/89 (Marleasing), Rec. 1990, I-4135**

d) *primauté*

**CJCE, aff. 6/64 (Costa / Enel), Rec. 1964, 1141**

**CJCE, aff. 106/77(Simmenthal II), Rec. 1978, 629**

**CJCE, aff. C-213/89 (Factortame), Rec. 1990, I-2466**

**D. La mise en oeuvre du droit européen**

**Bibliographie**

COMMISSION, 18<sup>ème</sup> rapport annuel sur le contrôle de l'application du droit communautaire (2000), doc. COM(2001)309 final

TEMPLE LANG, The duties of national authorities under Community Constitutional Law, ELR 1998, 109-131

**VERVAELE (éd.), Compliance and enforcement of European Community Law, The Hague/Londres, 1999**

a) *l'adoption des normes de transposition ou d'exécution (articles 10, 202 et 211 TCE)*

*aa) par le législateur national (v. infra point b)*

*bb) par la Commission ou le Conseil (v. infra IV.3.A.c), La Commission)*

**b) *l'exécution du droit communautaire par les autorités des Etats membres***

**CJCE, aff. jointes 205 à 215/82 (Deutsche Milchkontor GmbH), Rec.1983, 2633**

**c) *les conséquences d'une exécution défaillante***

**CJCE, aff. jointes C-6/90 et C-9/90 (Francovich), Rec. 1991, I-5357**

**CJCE, aff. jointes C-46/93 et C-48/93 (Brasserie du Pêcheur), Rec. 1996, I-1029**

CJCE, aff. jointes C-178, 179 et al. (Dillenkofer et al./RFA), Rec. 1996, I-4845

**2. UNICITE DE L'ORDRE JURIDIQUE ET COOPERATIONS RENFORCEES (ARTICLES 40, 43-45 TUE, ART. 11 TCE)**

Voir également les articles 1, n<sup>os</sup> 9) et 11), et 2, n<sup>o</sup> 1), du Traité de Nice

**3. LA COHERENCE (ART. 3 TUE)**

**4. LE CARACTERE EVOLUTIF**

**5. PISTES DE REFLEXION**

- Comment rendre plus certaine la répartition des compétences entre droit communautaire et droit étatique, sans pour autant la rendre trop rigide ? (voir déclaration n° 23 au traité de Nice ; déclaration de Laeken)
- **Quel rapport existe-t-il entre l'effet direct et la primauté du droit européen ?**
- Y a-t-il un rapport hiérarchique entre droit communautaire et droit étatique ?
- Avantages et inconvénients de l'uniformisation du droit par rapport à son harmonisation
- Avantages et inconvénients de l'administration indirecte du droit communautaire par rapport à l'administration directe
- Le principe de l'autonomie institutionnelle des Etats membres et ses limites
- L'unicité du droit européen et l'intégration différenciée: incompatibilité ou complémentarité ?
- L'intégration différenciée dans l'acquis communautaire actuel
- Coopérations renforcées et élargissement

#### IV. LES INSTITUTIONS DE L'UNION EUROPEENNE

##### **Bibliographie**

BIEBER *in* BEUTLER/BIEBER/PIPKORN/STREIL, Die Europäische Union, 5<sup>ème</sup> éd., Baden-Baden 2001, chap. 4, 7

**Commentaire Mégret, vol. 9 (Les institutions), 2ème éd., Bruxelles 2000**

CONSTANTINESCO, La question du gouvernement de l'Union Européenne, Europe juillet 2002, 3-6

ISAAC, Le « pilier » communautaire de l'Union Européenne, un « pilier » pas comme les autres, CDE 2001, 45-90

JACQUE, Droit institutionnel de l'Union Européenne, Paris 2001, p. 189-230

USHER, EC Institutions and Legislation, London 1998

VON BOGDANDY, The legal case for unity : the European Union as a single organization with a single legal system, CMLR 1999, 887-910

##### **1. LE SYSTEME INSTITUTIONNEL DE L'UE**

###### **A. Généralités**

###### **B. Un système institutionnel « sui generis »**

###### **C. Aucun précédent historique, aucun modèle**

###### **D. Traité, jurisprudence, principes**

##### **2. LES CARACTERISTIQUES DU SYSTEME INSTITUTIONNEL**

###### **A. Le caractère évolutif**

Protocole n. 8 annexé au TUE et au TCE (voir aussi Traité de Nice, Protocole (A) sur l'élargissement de l'Union Européenne, art. 1)

Déclaration (n. 23) relative à l'avenir de l'Union Européenne (Traité de Nice, annexe IV)

Déclaration de Laeken (Conseil européen de Laeken, conclusions de la présidence, annexe I)

###### **B. La séparation des pouvoirs**

###### **C. L'autonomie des organes**

###### **D. La coopération interinstitutionnelle (voir aussi *supra* II.2.B.c)**

CJCE, aff. C-65/93 (PE/Conseil), Rec. 1995, I-643

**E. Le principe de l'efficacité institutionnelle**

**F. Le prétendu « équilibre institutionnel »**

**CJCE, aff. C-70/88 (« Tchernobyl »), Rec. 1990, I-2041**

**3. LES INSTITUTIONS**

*Grille d'analyse:*

- composition
- mode de désignation
- attributions
- organisation interne et règles de fonctionnement

**A. Les institutions « stricto sensu » (art. 7 § 1 TCE)**

*a) Le Parlement européen (art. 189 à 201 TCE)*

**Bibliographie**

BIEBER/HAAG, Le Parlement européen, in Commentaire Mégret, vol. 9, 2<sup>ème</sup> éd., Bruxelles, 2000, 31-128  
BIEBER/HAAG, Commentaire aux articles 137-144, in GROEBEN/THIESING/ EHLERMANN (éds),  
Kommentar zum EU/EG-Vertrag, 5<sup>ème</sup> éd., Baden-Baden 1997  
COSTA/OLIVIER, Le Parlement européen, Bruxelles 2001  
JACOBS/CORBETT/SHACKLETON, The European Parliament, 4<sup>ème</sup> éd., London 2000

**TPI, aff. jointes T-222, 327 et 329/99 (Martinez et a./PE), Rec. 2001, II-2823**

CJCE, aff. 294/83 (Les Verts/PE), Rec. 1986, 1339

CJCE, aff. C-70/88 (« Tchernobyl »), Rec. 1990, I-2041

CJCE, aff. C-316/91 (PE/Conseil), Rec. 1994, I-625

*b) Le Conseil (art. 202 à 210 TCE)*

**Bibliographie**

JACQUE, Le Conseil, in Commentaire Mégret, vol. 9, 2<sup>ème</sup> éd., Bruxelles, 2000, 129-190  
SHARRINGTON/PHILIPPS, The Council of Ministers, London 2000  
WESTLAKE (éd.), Council of the European Union, 2<sup>ème</sup> éd., London 1999

**CJCE, aff. 68/86 (R.U./Conseil), Rec. 1988, 855**

*c) La Commission (art. 211 à 219 TCE)*

**Bibliographie**

CHRISTIANSEN/KIRCHNER, Committee governance in the European Union, Manchester 2000  
EDWARDS/SPENCE (éds), The European Commission, London 1994  
MARCHINI CAMIA, La Commission, in Commentaire Mégret, vol. 9, 2<sup>ème</sup> éd., Bruxelles, 2000, 191-334

**CJCE, aff. C-137/92P (Commission/BASF), Rec. 1994, I-2555**

- En particulier: l'exécution du droit communautaire et la « comitologie »

Décision 1999/468 (JOCE 1999 L 184/23)

Règlement intérieur type des comités « comitologie » (JOCE 2001 C 38/3)

CJCE, aff. C-257/01 (Commission/Conseil), *procédure en cours*

*d) La Cour de justice et le Tribunal de 1ère Instance (art. 220 à 245 TCE)*

### **Bibliographie**

DE BURCA/WEILER (éds.), *The European Court of Justice*, Oxford 2001  
Commentaire Mégret, vol. 10 (*La Cour de Justice. Les actes des institutions*), 2<sup>ème</sup> éd., Bruxelles 1993  
LENAERTS/ARTS, *Procedural law of the European Union*, London 1999  
MARCH/HUNNINGS, *The European Courts*, London 1996  
RASMUSSEN, *On Law and Policy in the European Court of Justice*, Dordrecht/Boston 1986  
RENGELING/MIDDEKE/GELLERMANN, *Rechtsschutz in der Europäischen Union*, München 1994  
SCHERMERS/WAELBROECK, *Judicial Protection in the European Communities*, 5<sup>ème</sup> éd., Deventer 1992

*e) La Cour des comptes (art. 246 TCE)*

### **Bibliographie**

EKELMANS, *La Cour des Comptes*, in *Commentaire Mégret*, vol. 9, 2<sup>ème</sup> éd., Bruxelles, 2000, 335-368  
INGHELRAM, *The European Court of Auditors : current legal issues*, CMLR 2000, 129-146

## **B. Le Conseil européen (art. 4 TUE)**

### **Bibliographie**

JACQUE, *Le Conseil*, in *Commentaire Mégret*, vol. 9, 2<sup>ème</sup> éd., Bruxelles, 2000, 182-190

## **C. Les entités communautaires ayant la personnalité juridique**

### **Bibliographie**

MARCHEGANI, *La Banque européenne d'investissement*, in *Commentaire Mégret*, vol. 9, 2<sup>ème</sup> éd., Bruxelles, 2000, 429-558  
Roquette  
SMITS, *The European Central Bank*, La Haye, 1997  
ZILIOLI/SELMAYR, *The ECB: an independent specialized organization of Community law*, CMLR 2000, 591-644

*a) La Banque centrale européenne (articles 8, 105 à 115 TCE)*

*b) La Banque européenne d'investissement (articles 9, 266 et 267 TCE)*

## **D. Les organes consultatifs**

### **Bibliographie**

BOURINET (éd.), *Le Comité des Régions de l'Union Européenne*, Paris 1997  
LOUIS, *Le Comité économique et social*, in *Commentaire Mégret*, vol. 9, 2<sup>ème</sup> éd., Bruxelles, 2000, 369-392  
FERAL, *Le Comité des Régions*, in *Commentaire Mégret*, vol. 9, 2<sup>ème</sup> éd., Bruxelles, 2000, 393-428

*a) Le Comité économique et social (art. 257 TCE)*

*b) Le Comité des régions (art. 263 TCE)*

## **E. Autres organes prévus par les traités**

### **Bibliographie**

HAAG, *Le Médiateur européen*, Juriclasseur Europe, fascicule 212 (1998)

*a) Le Médiateur européen (art. 195 TCE)*

*b) Le Contrôleur européen de la protection des données (art. 286 TCE)*

## **F. Les organismes institués sur la base des traités**

## G. Les entités connexes créées par des accords intergouvernementaux

a) *l'Institut Universitaire de Florence (JOCE 1976 C 29/1)*

b) *les Ecoles européennes (JOCE 1994 L 212/3)*

## 4. PISTES DE REFLEXION

- Les institutions européennes face au défi de l'élargissement: les réformes approuvées à Nice sont-elles suffisantes ?
- Les limites de l'autonomie du système institutionnel de l'Union Européenne
- Principe de la séparation des pouvoirs et système institutionnel communautaire
- Qui est l'exécutif de l'Union Européenne ?
- Le principe démocratique comme principe structurel de l'Union Européenne
- Composition du PE et du Conseil et représentativité : les réformes approuvées à Nice reflètent-elles un modèle clair ?
- Equilibres de pouvoir et règles de vote au Conseil : avant et après Nice
- La Commission est-elle un organe politiquement responsable ?
- L'indépendance de la BCE: garantie nécessaire pour le fonctionnement de l'UEM ou source d'irresponsabilité politique ?
- Faut-il renforcer le rôle des parlements nationaux dans les procédures décisionnelles de l'UE ? Comment ?
- L'évolution du cadre institutionnel de l'Union : les raisons d'une complexité croissante

## V. LES PROCEDURES NORMATIVES

### Bibliographie

BIEBER/SORDAT, L'évolution des procédures législatives européennes *in* RAPP/JACCARD (éds.), *Le Droit en action*, Lausanne 1996

BLUMANN, *La fonction législative communautaire*, Paris 1995

**CRAIG/DE BÚRCA, *EU Law, 3ème éd, Oxford 2002, chapitre 4***

DIX, *Charte des droits fondamentaux et convention: de nouvelles voies pour réformer l'UE ?*, RMCUE 2001, 305-310

### 1. INTRODUCTION : LA "GOUVERNANCE"

COMMISSION, *Gouvernance européenne - un Livre Blanc (JOCE 2001 C 287/1)*

### 2. LA PROCEDURE CONSTITUANTE

#### A. La procédure normale de révision des traités (art. 48 TUE)

*La Convention européenne*

CONSEIL EUROPEEN (Laeken, 14 et 15 décembre 2001), *Conclusions de la Présidence, Annexe I : Déclaration de Laeken sur l'avenir de l'Union Européenne*

B. La procédure pour les adaptations dues à l'adhésion de nouveaux Etats (art. 49 TUE)

C. La procédure constitutionnelle complémentaire (articles 42 TUE, 22 TCE)

D. Les procédures simplifiées de révision (par exemple: articles 213, 222 et 245 TCE)

### 3. LES PROCEDURES LEGISLATIVES ORDINAIRES

#### A. Généralités

- a) *les acteurs*
- b) *la méthode*
- c) *les grandes lignes*

#### B. Les procédures

##### a) *la procédure législative simple*

CJCE, aff. 138/79 (Roquette/Conseil) Rec. 1980, 3333 (consultation du PE)  
CJCE, aff. C-388/92 (PE/Conseil), Rec. 1994, I-2067 (re-consultation du PE)

##### b) *La procédure dite de « codécision » (art. 251 TCE)*

c) *la procédure dite de « coopération » (art. 252 TCE)*

d) *la procédure dite d'« avis conforme » (par exemple art. 161 TCE)*

e) *procédure normative en matière de visas, asile et autres politiques liées à la libre circulation des personnes (art. 67 TCE)*

##### f) *autres procédures*

- *Décisions dans le cadre de l'Union Economique et Monétaire*
- *Accords des partenaires sociaux (articles 138 et 139 TCE)*
- *Statut des députés européens (190 § 5 TCE)*
- *Modalités d'exercice du droit d'enquête du PE (art. 193 TCE)*
- *Statut du Médiateur (art. 195 § 4 TCE)*
- *Ressources propres (art. 269 TCE)*
- *Régime linguistique (art. 290 TCE)*

##### g) *exigence d'une base juridique appropriée (sous l'angle du choix de la procédure correcte)*

CJCE, aff. C-300/89 (« Dioxyde de Titane »), Rec. 1991, I-2867  
CJCE, aff. C-295/90 (PE/Conseil), Rec. 1992, I-4193

### 4. PROCEDURE BUDGETAIRE (ART. 272 TCE)

CJCE, aff. 34/86 (Conseil/PE), Rec. 1986, 2155

### 5. LA PROCEDURE DU TITRE VI TUE (COOPERATION PENALE)

### 6. PROCEDURES CONCERNANT LES RELATIONS EXTERIEURES

#### A. La procédure du Titre V TUE (PESC)

## **B. Les procédures du TCE**

a) *La procédure ordinaire (art. 300 § 1 al. 1 TCE)*

b) *La procédure extraordinaire (art. 300 § 3 al. 2 TCE)*

c) *La procédure simplifiée (art. 133 TCE)*

7. **LA PROCEDURE DE COOPERATION RENFORCEE (ART. 11 TCE)**

8. **LA PROCEDURE DE SURVEILLANCE (ART. 7 TUE)**

9. **UN PROBLEME SPECIFIQUE : LA TRANSPARENCE (ART. 255 TCE, ART. 42 CDFUE)**

### **Bibliographie**

CURTIN, Citizens' fundamental right of access to EU information : an evolving digital « passepartout », CMLR 2000, 7-41

RIDEAU (éd.), La transparence dans l'Union Européenne, Paris 1998

ROBERTS, Multilateral institutions and the right to information: experience in the EU, EPL 2002, 255-275

CJCE, aff. C-353/99P (Conseil/Hautala), Rec. 2001, I-9565

Règlement 1049/2001 (JOCE 2001 L 145/43)

10. **PISTES DE REFLEXION**

- Révision des traités et Convention européenne: continuité ou rupture par rapport à la méthode intergouvernementale (art. 48 TUE) ?
- La procédure de révision des traités dans une Union élargie : des changements sont-ils nécessaires ?
- Le moteur de l'évolution des procédures législatives: esprit de géométrie ou dialectique politique ?
- L'évolution des procédures législatives du point de vue du PE
- Quels obstacles s'érigent sur la voie d'une procédure législative unique ? Quels avantages en découleraient ?
- Les différences entre les procédures du TUE d'une part et du TCE d'autre part en matière de relations extérieures sont-elles justifiées ?
- Procédures d'adoption des actes, base juridique et hiérarchie des normes
- Les enjeux d'une transparence législative, exécutive et judiciaire
- Les exigences de la démocratie et de l'efficacité : faudrait-il renforcer le rôle des parlements nationaux dans les procédures décisionnelles de l'UE ?

## **VI. LES DROITS INDIVIDUELS**

1. **LES DROITS CIVIQUES (ART. 17 A 22 TCE)**

### **Bibliographie**

GAROT, La citoyenneté de l'Union Européenne, Paris 1999

MAGNETTE (éd.), De l'étranger au citoyen : construire la citoyenneté européenne, Paris 1999

O'LEARY, The evolving concept of Community Citizenship, The Hague, London 1996

**A. Droit de vote (art. 19 TCE)**

**B. Protection diplomatique (art. 20 TCE)**

**C. Droit de pétition, droit de saisir le Médiateur européen, droit d'accès aux documents : droits des citoyens, droits des résidents (articles 21, 194, 195, 254 TCE)**

V. aussi CDFUE (articles 39 à 46)

**2. LES DROITS FONDAMENTAUX**

**Bibliographie**

ALSTON (éd.), *The EU and human rights*, Oxford 1999

MJECL, Special issue : the European Charter of fundamental rights, MJECL 2001, 1-114

RENGELING, *Grundrechtsschutz in der Europäischen Gemeinschaft*, München 1993

PIPKORN, *La communauté européenne et la Convention européenne des droits de l'homme*, RTDH 1993, 221

WEILER, *Fundamental rights and fundamental boundaries*, in **ID.**, *The constitution of Europe*, Cambridge 1999

**A. Les sources (v. *supra* II.1.C)**

CJCE, aff. 4/73 (Nold), Rec. 1974, 491

L'art. 6 TUE

La Charte des droits fondamentaux de l'Union Européenne

**B. Droits fondamentaux divers (exemples)**

*a) Le respect de la vie privée*

CJCE, aff. 29/69 (Stauder/Stadt Ulm), Rec. 1969, 419

*b) Le droit de la propriété*

CJCE, aff. 44/79 (Hauer/Land Rheinland-Pfalz), Rec. 1979, 3727

*c) La liberté d'association*

CJCE, aff. 175/73 (Gewerkschaftsbund/Conseil), Rec. 1974, 917

*d) La liberté professionnelle*

CJCE, aff. 222/86 (Unectef/Heylens), Rec. 1987, 4097

*e) La protection de la famille*

CJCE, aff. 249/86 (Commission/Allemagne), Rec. 1989, 1263

*f) L'égalité entre hommes et femmes*

CJCE, aff. 149/77 (Defrenne/Sabena), Rec. 1978, 1365

CJCE, aff. C-450/93 (Kalanke/Freie Hansestadt Bremen), Rec. 1995, I-3069

**C. Le champ d'application des droits fondamentaux en tant que principes de droit communautaire (voir CDFUE, art. 51)**

*a) Principes d'interprétation du droit communautaire*

CJCE, aff. 222/84 (Johnston), Rec. 1986, 1651

*a) Contrôle des actes des institutions communautaires (évolution)*

CJCE, aff. 1/58 (Stork), Rec. 1959, 17

CJCE, aff. 29/69 (Stauder), Rec. 1969, 419  
CJCE, aff. 11/70 (Internationale Handelsgesellschaft), Rec. 1970, 1125  
CJCE, aff. 4/73 (Nold), Rec. 1974, 491  
**CJCE, aff. 44/79 (Hauer), Rec. 1979, 3727**

*b) Actes des institutions communautaires et constitutions nationales : le point de vue des Cours constitutionnelles (exemples)*

BVerfG, « Solange I », CMLR 1974, 540  
BVerfG, « Solange II », CMLR 1987, 225  
Corte Costituzionale (IT), arrêt n. 170/84 (Granital), Fo. It. 1984, I-132  
Corte Costituzionale (IT), arrêt n. 232/1989 (Fragd), Fo. It. 1989, I-1855

*c) Les droits fondamentaux tels que reconnus en droit communautaire en tant que paramètres de légitimité des mesures étatiques*

*aa) Premier cas de figure : l'Etat membre met en œuvre le droit communautaire*

**CJCE, aff. C-5/88 (Wachauf), Rec. 1989, 2609**

*bb) Deuxième cas de figure : la compatibilité avec les droits fondamentaux de mesures étatiques dérogeant au droit communautaire (évolution)*

**CJCE, aff. jointes 60/84 et 61/84 (Cinéthèque), Rec. 1985, 2605**  
CJCE, aff. jointes 201/85 et 202/85 (Klensch), Rec. 1986, 3477  
CJCE, aff. 12/86 (Demirel), Rec. 1987, 3719  
**CJCE, aff. C-260/89 (ERT), Rec. 1991, I-2925**  
CJCE, aff. C-368/95 (Familiapress), Rec. 1997, I-3689

**D. La concrétisation par le droit administratif : principes du droit administratif européen**

**Bibliographie**

USHER, General principles of EC Law, London 1998

*a) La sécurité juridique (la confiance légitime)*

CJCE, aff. C-317/92 (Commission/Allemagne), Rec. 1994, I-2054

*b) Les droits de la défense (le droit d'être entendu)*

CJCE, aff. C-135/92 (Fiskano), Rec. 1994, I-2885  
CJCE, aff. C - 115/92 P (Parlement/Volger), Rec. 1993, I-6549

*c) La proportionnalité*

CJCE, aff. C-36/92 P (Samenwerkende/Commission), Rec. 1994, I-1911

*d) La bonne foi/force majeure*

CJCE, aff. C-347/93 (Belgique/Boterlux SPRL), Rec. 1994, I-3933